PROYECTO DE RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO DE ELECCIONES Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA, POR EL QUE SE DESECHA DE PLANO LA QUEJA PRESENTADA EN CONTRA DE LA CIUDADANA RUTH LILIANA FLORES AGUILAR, SECRETARIA TÉCNICA DEL CONSEJO MUNICIPAL ELECTORAL DE ACALA, CHIAPAS, DENTRO DEL PROCEDIMIENTO DE REMOCIÓN CON NÚMERO DE EXPEDIENTE IEPC/PR-ODES/CM02-ACALA/CQD/CG/057/2018. ----------

INSTITUTO DE ELECCIONES Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA.-Consejo General.Tuxtla Gutiérrez, Chiapas, a 29 veintinueve de junio de 2018 dos mil dieciocho.----------

--- **V I S T O S** para resolver en definitiva los autos del expediente **IEPC/PR-ODES/CM02-ACALA/CQD/CG/057/2018,** formado con motivo de la queja presentada por el ciudadano **Leonardo Rosemberg Yuca Cruz,** representante del Partido Chiapas Unido, ante el Consejo Municipal Electoral 02 de Acala, Chiapas, en contra de la ciudadana **Ruth Liliana Flores Aguilar, con número de folio CGGCK, en su calidad de Secretaria Técnica del Consejo Municipal Electoral** antes citado.----------

---------- **R E S U L T A N D O** ----------

--- **1.-** Por acuerdo de fecha 19 diecinueve de junio de 2018 dos mil dieciocho, se tuvo por recibido a las 16:00 dieciséis horas del 19 diecinueve de junio del año en curso, en la Dirección Ejecutiva Jurídica y de lo Contencioso del Instituto, el escrito presentado por el ciudadano **Leonardo Rosemberg Yuca Cruz,** representante del Partido Chiapas Unido, ante el Consejo Municipal Electoral de Acala, Chiapas, y dirigido a la Presidenta del Consejo Municipal Electoral de Acala, Chiapas, por medio del cual solicita la destitución del cargo público de la ciudadana **Ruth Liliana Flores Aguilar,** quien se desempeña como Secretaria Técnica del Consejo Municipal Electoral de Acala, Chiapas, por tener parentesco en segundo grado consanguíneo o prima hermana del candidato **Dagoberto Santiago Román Flores,** a la Presidencia Municipal de Acala, Chiapas, postulado por la coalición MORENA-PT-PES, además de que no cumple con los requisitos y experiencia que la ley exige para el desempeño de las funciones; anexando como pruebas copia de la CURP de la ciudadana Ruth Liliana Flores Aguilar; Copia de la Convocatoria de fecha 20 veinte de julio de 2017 dos mil diecisiete; copia del catalogo de cargos y puesto de la rama administrativa; copia de la carta compromiso o de exclusividad para Presidentes y Secretarios Técnicos; copia del Pacto de Civilidad de fecha 01 uno de julio de 2018 dos mil dieciocho.----------

--- De la misma forma, fue recibido a las 13:45 trece horas con cuarenta y cinco minutos del 19 diecinueve de junio del año en curso, fue recibido por la Oficialía de Partes del Instituto y turnado a las 14:14 catorce horas con catorce minutos de esa misma fecha a la Dirección Ejecutiva Jurídica y de lo Contencioso del Instituto, el escrito dirigido al Contralor General del Instituto y suscrito por el ciudadano **Leonardo Rosemberg Yuca Cruz,** representante del Partido Chiapas Unido, ante el Consejo Municipal Electoral de Acala, Chiapas, y dirigido a la Presidenta del Consejo Municipal Electoral de Acala, Chiapas, por medio del cual solicita la destitución del cargo público de la ciudadana **Ruth Liliana Flores Aguilar,** quien se desempeña como Secretaria Técnica del Consejo Municipal Electoral de Acala, Chiapas, por tener parentesco en segundo grado consanguíneo o prima hermana del candidato **Dagoberto Santiago Román Flores,** a la Presidencia Municipal de Acala, Chiapas, postulado por la coalición MORENA-PT-PES, además de que no cumple con los requisitos y experiencia que la ley exige para el desempeño de las funciones; anexando como pruebas copia de la CURP de la ciudadana Ruth Liliana Flores Aguilar; Copia de la Convocatoria de fecha 20 veinte de julio de 2017 dos mil diecisiete; copia del catalogo de cargos y puesto de la rama administrativa; copia de la carta compromiso o de exclusividad para Presidentes y Secretarios Técnicos; copia del Pacto de Civilidad de fecha 01 uno de julio de 2018 dos mil dieciocho y copia del documento de fecha 18 dieciocho de junio de 2018 dos mil dieciocho, presentado por el Representante del Partido Podemos Mover a Chiapas, quien hace señalamientos sobre la relación directa que guardan la ciudadana **Ruth Liliana Flores Aguilar** y **Dagoberto Santiago Román Flores.** ----------

--- Por otra parte, también fue recibido a las 15:59 quince horas con cincuenta y nueve minutos del 19 diecinueve de junio del año en curso, en la Dirección Ejecutiva Jurídica y de lo Contencioso del Instituto, el escrito signado por el ciudadano Martín Willian Victoria Zúñiga, Representante del Partido Podemos Mover a Chiapas, por el cual solicita a los integrantes del Consejo Municipal y en particular a la ciudadana **Ruth Liliana Flores Aguilar,** se abstenga de tener acercamiento con los candidatos a presidentes municipales, pues se presta a malos entendidos, ya que en días pasados en forma personal vio a la ciudadana **Ruth Liliana Flores Aguilar,** Secretaria Técnica, en el interior de las instalaciones del instituto de Acala, platicaba con su primo, mismo que

resulta ser el candidato **Dagoberto Santiago Román Flores,** con quien tiene un grado de parentesco. ----------

--- **2.-** Con fecha 19 diecinueve de junio de 2018 dos mil dieciocho, se giró el memorándum número **IEPC.SE.DEJYC.1401.2018,** al Secretario Ejecutivo del Instituto, en cumplimiento a lo ordenado en el artículo 103, de los Lineamientos para la Designación de los Presidentes, Secretarios Técnicos y Consejeros Electorales, de los Órganos Desconcentrados del Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018, lo anterior, para que por su conducto se hiciera del conocimiento del Consejo General, por ser el órgano máximo de dirección de este Instituto, a fin de valorar si se sustanciaba el procedimiento de remoción o procediera a resolver en definitiva, al resultar de mayor relevancia, que el Consejo Municipal Electoral 02, con cabecera en Acala, Chiapas, se encontrara debidamente integrado el día de la jornada electoral; sin que lo anterior atentara contra la garantía de audiencia del denunciado, toda vez que ante la proximidad de la contienda electoral, resultaba de mayor relevancia garantizar la integración del Consejo Municipal Electoral, por ser de orden público y en beneficio de la colectividad. ----------

--- **3.-** Con fecha 19 diecinueve de junio de 2018 dos mil dieciocho, se giró el memorándum número **IEPC.SE.DEJYC.1362.2018,** a la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral del Instituto; para que remitiera copias certificadas del expediente técnico, así como toda la documentación referente a la ciudadana **Ruth Liliana Flores Aguilar,** con número de folio CGGCK, Secretaria Técnica del Consejo Municipal Electoral 02, con cabecera en Acala, Chiapas.----------

--- **4.-** Con fecha 19 diecinueve de junio de 2018 dos mil dieciocho, se giró el memorándum número **IEPC.SE.DEJYC.1400.2018,** a la Dirección Ejecutiva de Asociaciones Políticas del Instituto, para que informara si el ciudadano **Dagoberto Santiago Román Flores,** se encontraba postulado como candidato a la Presidencia Municipal de Acala, Chiapas, por la coalición MORENA-PT-PES, de ser afirmativo, remitiera copias certificadas de los citados documentos que acreditaran tal nombramiento. ----------

--- **5.-** Mediante acuerdo de fecha 23 veintitrés de junio de 2018 dos mil dieciocho, se tuvo por recibido el memorándum número **IEPC.SE.DEOE.621.2018,** signado por el Director Ejecutivo de Organización

Electoral, por medio del cual, en cumplimiento al memorándum IEPC.SE.DEJYC.1362.2018, envía copias certificadas del expediente técnico de la ciudadana **Ruth Liliana Flores Aguilar,** con número de folio CGGCK, Secretaria Técnica del Consejo Municipal Electoral 02, con cabecera en Acala, Chiapas.----------

--- Así también, se tuvo por recibido el memorándum **IEPC.P.CG.094.2018,** signado por el Contralor General del Instituto, por medio del cual hace del conocimiento que con fecha 20 veinte de junio del año en curso, le fue remitido el recurso de impugnación signado por el ciudadano **Leonardo Rosemberg Yuca Cruz,** representante del Partido Chiapas Unido, con número de folio 3524, por la Oficialía de Partes, mediante el cual solicita la sustitución del cargo de la ciudadana **Ruth Liliana Flores Aguilar,** Secretaria Técnica del Consejo Municipal de Acala, Chiapas; de la cual se declara incompetente para conocer, por lo que remite el documento en mención, para que a través de la Comisión de Quejas y Denuncias, conozca y resuelva lo conducente. ----------

--- De la misma forma, en el citado acuerdo, se tuvo por recibido el memorándum número **IEPC.SE.DEAP.792.2018,** Director Ejecutivo de Asociaciones Políticas del Instituto, por medio del cual remite el expediente técnico del ciudadano **Dagoberto Santiago Román Flores,** candidato al cargo de Presidente Municipal de Acala, Chiapas, postulado por la coalición denominada "Juntos Haremos Historia. ----------

--- **6.-** Por memorándum número IEPC.SE.795.2018 de fecha 24 veinticuatro de junio del año en curso, suscrito por el Secretario Ejecutivo del Instituto, hace saber que en cumplimiento al punto nueve del día de la sesión extraordinaria de fecha 23 veintitrés de junio del año en curso, solicita a la Dirección Ejecutiva Jurídica y de lo Contencioso, presentar al Consejo General los proyectos de resolución correspondiente a las quejas de integrantes de órganos desconcentrados. ----------

---------- **C O N S I D E R A N D O** ----------

--- **PRIMERO.- COMPETENCIA.-** Que de Conformidad a lo dispuesto en los artículos 14, 16, 17, 41, 116, fracción IV, inciso c), de Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 35, 99 y 100 de la Constitución Política del

Estado de Chiapas; 67, 70, 71, fracción XIV,88, Párrafo 4, fracciones III, V, VI, 90, Párrafo 6, fracción V,95, fracciones IV, V, XI, 268, 288, 290, 291, del Código de Elecciones y Participación Ciudadana vigente en el Estado; numerales 57, 62, 63, 64, 66, 67, 74, 83, 84, 85, 86, 87 y 103, de los Lineamientos para la Designación de los Presidentes, Secretarios Técnicos y Consejeros Electorales, de los Órganos Desconcentrados del Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018; aplicado en forma supletoria los artículos 1, 2, numeral 1, fracción II, inciso c), 3, 6, inciso a), 28, 29, 30, 31, 40 y 41, del Reglamento para los Procedimientos Administrativos Sancionadores de este Organismo Electoral, esta autoridad electoral, es competente para el trámite, sustanciación y resolución delos Procedimientos de Remoción, así como para su desechamiento de plano, en atención a lo dispuesto en el artículo 291, Párrafos 1 y 3, del Código de Elecciones y Participación Ciudadana, el Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana, 34, Párrafo 1, inciso d), en relación al 40, inciso c) del Reglamento para los Procedimientos Administrativos Sancionadores del Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana, en relación con el artículo 76, de los Lineamientos citados; además que por dispositivo legal, todo lo no previsto se aplicarán en forma supletoria el Reglamento de Procedimientos Administrativos Sancionadores del Instituto y el Libro Séptimo del Código de la materia, respecto a los medios de impugnación, en términos del numeral 62, del citato lineamiento, tomando en cuenta que a la fecha de presentación de la queja, estamos dentro del proceso electoral, que dio inicio el 07 siete de octubre de 2017 dos mil diecisiete.----------

--- En estas condiciones, los numerales 62, 63, 64 y 103, de los Lineamientos para la Designación de los Presidentes, Secretarios Técnicos y Consejeros Electorales, de los Órganos Desconcentrados del Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018, establece que el Consejo General, es la autoridad competente para remover a las y los integrantes de los Consejos Distritales y Municipales, por incurrir en alguna de las causas establecidas en el numeral 66 de los presentes lineamientos y conforme al procedimiento previsto para tal efecto, de la misma forma, señala que la Comisión de Quejas, a través de la Dirección Ejecutiva Jurídica y de lo Contencioso, será la instancia responsable de sustanciar el Procedimiento de Remoción establecido en dicho ordenamiento, y podrá iniciar a petición de parte o de oficio, cuando la denuncia sea presentada ante

cualquier órgano desconcentrado o órgano central, respecto de hechos que actualicen alguna de las causas de procedencia y considere que existen elementos de prueba, y turnará de inmediato la denuncia a la Dirección Ejecutiva Jurídica y de lo Contencioso, quien a su vez, turne el asunto respectivo a la Comisión Permanente de Quejas y Denuncias, para que inicie el procedimiento de remoción respectivo, es decir, que le otorga potestad a la autoridad electoral, para determinar la existencia y responsabilidad en materia administrativa electoral local y, de comprobarse ésta, mediante la valoración de los medios de prueba e indicios con que cuente el Instituto Electoral Local, ejerciendo su facultad e imponer las sanciones que correspondan a los sujetos señalados en el Código de Elecciones y Participación Ciudadana. ----------

--- Por consiguiente, esta autoridad cumplió con lo ordenado en los numerales 67, 68 y 74, de los Lineamientos para la Designación de los Presidentes, Secretarios Técnicos y Consejeros Electorales, de los Órganos Desconcentrados del Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018, de aplicación supletoria con el artículo 291, del código comicial local, cuyo ordenamiento dispone que una vez recibido el escrito de queja, la Comisión Permanente de Quejas y Denuncias, lo analizará con el apoyo de la Dirección Ejecutiva Jurídica y de lo Contencioso, para determinar si ésta reúne o no los requisitos de procedencia.----------

------ Por lo que de un análisis exhaustivo y acucioso realizado al escrito de queja presentado, se obtiene del conteo aritmético de la fecha de presentación de la queja, que lo fue el 18 dieciocho de junio, a la fecha de la jornada electoral, que lo es el 01 uno de julio de 2018 dos mil dieciocho, faltan 13 trece días para su celebración; por lo que nos encontramos dentro de la hipótesis que establece el artículo 103, de los Lineamientos para la Designación de los Presidentes, Secretarios Técnicos y Consejeros Electorales, de los Órganos Desconcentrados del Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018, que textualmente señala: ------

> *"103. En caso de que la jornada electoral se encuentre próxima a celebrarse y dentro de los veinte días anteriores, se presente denuncia respecto a algún integrante de órganos desconcentrados, la denuncia se hará del conocimiento de inmediato al Consejo General a través del Secretario Ejecutivo, para que el órgano máximo de Dirección valore si se sustancia el procedimiento contenido en los presentes lineamientos, dependiendo de la gravedad de la conducta denunciada y las pruebas que se ofrezcan, o procederán a resolver en definitiva para estar en condiciones de que el órgano desconcentrado esté debidamente integrado al día de la jornada*

electoral. Sin que lo anterior, atente contra la garantía de audiencia del denunciado, ya que la proximidad de la contienda electoral implica relevancia mayor por ser de orden público".

--- Por lo que el Consejo General, al ser el órgano máximo de dirección de este Instituto, procede a resolver en definitiva, al resultar de relevancia mayor que el Consejo Municipal Electoral 02, con cabecera en Acala, Chiapas, se encuentre debidamente integrado el día de la jornada electoral, toda vez que ante la proximidad de la contienda electoral, resulta de mayor relevancia garantizar la integración del Consejo Municipal Electoral, por ser de orden público y en beneficio de la colectividad. ----------

--- SEGUNDO.- DESECHAMIENTO POR IMPROCEDENCIA DE LA QUEJA.

--- En primera instancia, debemos entender como desechamiento, la actuación mediante la cual se niega a una denuncia o queja, vida jurídica, cuando los hechos denunciados no constituyan una falta o violación a la normatividad electoral o que resulten inexistentes.----------

--- Y por frívola, cuando los hechos o argumentos de la queja, resulten vanos e intrascendentes o inexistentes, sin que por otros medios se pueda acreditar su veracidad.----------

--- Bajo este orden de ideas, se debe precisar que las causas de desechamiento de la queja en materia electoral, se encuentra establecido en los artículos 291, Párrafo 1 y Párrafo 3, del Código de Elecciones y Participación Ciudadana, el Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana, 34, Párrafo 1, inciso d), en relación al 40, inciso c) del Reglamento para los Procedimientos Administrativos Sancionadores del Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana, en relación con el artículo 76, de los Lineamientos citados; además que por dispositivo legal, todo lo no previsto se aplicarán en forma supletoria el Reglamento de Procedimientos Administrativos Sancionadores del Instituto y el Libro Séptimo del Código de la materia, respecto a los medios de impugnación, en términos del numeral 62, del citato lineamiento, tomando en cuenta que a la fecha de presentación de la queja, estamos dentro del proceso electoral, que dio inicio el 07 siete de octubre de 2017 dos mil diecisiete.----------

CÓDIGO DE ELECCIONES
"Artículo 291.
1. Una vez recibido el escrito de queja, la Comisión Permanente de Quejas y Denuncias lo analizará con el apoyo de la Dirección Ejecutiva Jurídica y de lo Contencioso, para determinar:

... II. Si la queja es frívola para proponer a la Comisión Permanente de Quejas y Denuncias el acuerdo de desechamiento de plano, y...
... 3. La Comisión Permanente de Quejas y Denuncias determinará que una queja es frívola cuando:
I. Se formulen pretensiones que no se pueden alcanzar jurídicamente, por ser notorio y evidente que no se encuentran al amparo del derecho;
II. Se refieran a hechos que resulten física y/o jurídicamente falsos y/o imposibles;
III. Se refieran a hechos que no constituyan de manera fehaciente una falta o violación electoral, y

REGLAMENTO DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS
"Artículo 34.- *La queja o denuncia será desechada de plano cuando:*
d) Resulte frívola, en términos del párrafo 3, del artículo 291 del Código"
"Artículo 40.- *Recibida la queja o denuncia, la Secretaría Técnica procederá a:*
c) Su análisis para determinar la admisión o desechamiento de la misma; y..."

--- De igual forma, los artículos 66 y 76, de los Lineamientos para la Designación de los Presidentes, Secretarios Técnicos y Consejeros Electorales, de Los Órganos Desconcentrados del Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018, dispone lo siguiente: ----------

"66. Las y los integrantes de los Consejos Distritales y Municipales podrán ser removidos por el Consejo General, por incurrir en alguna de las siguientes causas:
a) Realizar conductas que atenten contra la independencia e imparcialidad de la función electoral, o cualquier acción que genere o implique subordinación respecto de terceros;
b) Tener notoria negligencia, ineptitud o descuido en el desempeño de las funciones o labores que deban realizar;
c) Conocer de algún asunto o participar en algún acto para el cual se encuentren impedidos; así como no dar el aviso a que hace referencia el artículo 55 de los presentes Lineamientos
d) Emitir opinión pública que implique prejuzgar sobre un asunto de su conocimiento y no haberse excusado del mismo;
e) Dejar de desempeñar injustificadamente las funciones o las labores que tenga a su cargo;
f) Violar de manera grave o reiterada las reglas, lineamientos, criterios y formatos que emita este Instituto;
g) Tratándose de Presidentes o Secretarios Técnicos de órganos desconcentrados, se acredite que tienen otro empleo, cargo o comisión en alguna otra institución o dependencia, pública o privada; y
h) Dejar de cumplir con los requisitos legales por los que fueron designados".

"76. La denuncia para iniciar el procedimiento de remoción será improcedente y se desechará de plano, cuando:
a) El denunciado no tenga el carácter de Presidente, Secretario Técnico o Consejero Electoral, de un Consejo Distrital o Municipal;
b) La denuncia sea anónima o carezca de firma autógrafa;
c) Resulte frívola, entendiéndose como tal:
I. La demanda o promoción en la cual se formulen pretensiones que no se pueden alcanzar jurídicamente, por ser notorio y evidente que no se encuentran al amparo del derecho;
II. Aquellas que refieran hechos que resulten falsos o inexistentes de la solo lectura cuidadosa del escrito y no se presenten las pruebas mínimas para acreditar su veracidad, y
III. Aquellas que únicamente se fundamenten en notas de opinión periodística o de carácter noticioso, que generalicen una situación, sin que por otro medio se pueda acreditar su veracidad.

d) Por actos o hechos imputados a una misma persona, que hayan sido materia de otra queja o denuncia ante el Instituto, y en cuyo caso exista una resolución definitiva;
e) Los actos, hechos u omisiones denunciados no constituyan alguna de las causas previstas en el numeral 66 de los presentes lineamientos.
f) Cuando se actualice la prescripción de los actos, hechos u omisiones materia de la denuncia;
g) Cuando desahogada la prevención o transcurrido el plazo para desahogarla sin que se haya hecho, la o el denunciante no ofrezca elementos de prueba, o de los aportados no exista algún indicio respecto de los actos, hechos u omisiones denunciados"

--- De las relatadas consideraciones, la Sala Superior ha considerado que la frivolidad se actualiza en aquellas demandas o promociones en las que se formulen, conscientemente, pretensiones que no se pueden alcanzar jurídicamente por ser notorio y evidente que no se encuentran al amparo del derecho o ante la inexistencia de hechos que sirvan para actualizar algún supuesto jurídico. ----------

--- Por cuestión de método, resulta necesario analizar las causales de improcedencia, en atención al contenido del artículo 76, de los Lineamientos para la Designación de los Presidentes, Secretarios Técnicos y Consejeros Electorales, de los Órganos Desconcentrados del Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018.----------

--- De los hechos narrados y puestos en conocimiento de la autoridad electoral, se desprende que el quejoso no aporta medios de pruebas mínimos para acreditar las imputaciones en contra de la ciudadana **Ruth Liliana Flores Aguilar,** con número de folio CGGCK, Secretaria Técnica del Consejo Municipal Electoral 02, con cabecera en Acala, Chiapas, por lo que se basa en puros supuestos vanos e infundados, que imposibilitan a esta autoridad electoral conocer respecto a la verdad histórica de los hechos, al no dar cumplimiento a lo que establece el artículo 74, Párrafo Primero, inciso e), de los Lineamientos para la Designación de los Presidentes, Secretarios Técnicos y Consejeros Electorales, de los Órganos Desconcentrados del Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018, que exige a todo denunciante ofrecer y aportar las pruebas mínimas, para el ejercicio de procedencia de la queja; al no hacerlo, se actualiza las causales de improcedencia contenidas en el cuerpo de leyes antes citado; al advertirse que los hechos resultan inexistentes, para instaurar el procedimiento de remoción y por ende remover de sus funciones a la denunciada del cargo de Secretaria Técnica del Consejo Municipal Electoral

02, con cabecera en Acala, Chiapas, al no demostrarse que la ciudadana **Ruth Liliana Flores Aguilar,** Secretaria Técnica tenga la calidad de parentesco con el candidato **Dagoberto Santiago Román Flores,** postulado a la Presidencia Municipal de Acala, Chiapas, por la coalición MORENA-PT-PES, o bien que ella este conociendo de algún asunto o participa en algún acto para el cual se encuentre impedido, en el que resulte beneficiado el candidato antes señalado.----------

--- Por otra parte, la ciudadana **Ruth Liliana Flores Aguilar,** con número de folio CGGCK, Secretaria Técnica del Consejo Municipal Electoral 02, con cabecera en Acala, Chiapas, en términos de lo que establece el artículo 98, Párrafo 2, fracción I, los Secretarios Técnicos forman parte del Consejo, pero no toman decisión alguna respecto de los acuerdos que se someten a consideración del pleno del Consejo, al no tener derecho al voto, lo anterior es así, en razón a que el citado precepto legal establece que los Secretarios Técnicos únicamente tendrá derecho a voz; conforme a lo siguiente: ----------

> ***Artículo 98***
>
> *1. ...*
>
> *2. La integración de los Consejos Distritales y Municipales electorales, se realizará de la siguiente manera:*
>
> *I. Por un Presidente, cuatro Consejeros Electorales propietarios y tres suplentes comunes, con voz y voto, así como un* ***Secretario sólo con voz****, su designación es por lo menos con cinco votos de los Consejeros Electorales del Consejo General a propuesta del Consejero Presidente, conforme al procedimiento señalado en el Reglamento de Elecciones;*

--- Por consiguiente, se advierte que los hechos controvertidos, están impregnados de frivolidad, que se traduce en aquellos razonamientos esgrimidos en las pretensiones que no tienen algún soporte o garantía que permita demostrar su mera existencia o la posible violación a alguna norma jurídica, puesto que la relación de afinidad o consanguínea por parentesco, no se encuentra establecida como prohibición para ocupar cargos en los Consejos Distritales o Municipales Electorales, ni se encuentra acreditada como una causal de remoción, en términos de lo que disponen los artículos 8, 9 y 66, de los Lineamientos para la Designación de los Presidentes, Secretarios Técnicos y Consejeros Electorales, de los Órganos Desconcentrados del Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018, o bien que el sujeto infractor, principalmente que en el desempeño de sus funciones, hubiera violado con su conducta la norma que rige su actuar, como Secretaria Técnica del citado Consejo Municipal Electoral, sino que para ello, se necesita que el sujeto

obligado, realice una conducta reprochada por la norma, para que emerja a la vida jurídica el supuesto antijurídico, es decir, debe existir el enlace cuando menos indiciario entre la verdad conocida y la que se busca, para poder fincar procedimiento administrativo o bien sancionar con remoción del cargo, como lo solicitan el quejoso, a la ciudadana **Ruth Liliana Flores Aguilar,** con número de folio CGGCK, en su calidad de Secretaria Técnica del Consejo Municipal Electoral 02, con cabecera en Acala, Chiapas, por violaciones a la normatividad electoral, en el ejercicio de sus funciones, al no encontrar el vínculo jurídico y natural, para sostener que la Secretaria Técnica mencionada, faltó a las reglas, lineamientos y criterios emitidos por la autoridad electoral, para cumplir con los requisitos legales por los cuales fueron designados, sostener lo contrario, como antes quedo señalado, violaría en perjuicio de la denunciada derechos fundamentales, aplicables en materia electoral, ya que no se puede sancionar por conductas no comprobadas, ni de realización incierta y sobre actos futuros; sin olvidar que el Consejo Municipal Electoral, funciona como un órgano colegiado, donde la hoy denunciada, no tiene el poder absoluto en las decisiones que ahí se tomen, sino que se necesita el consenso de los demás consejeros para la procedencia de los actos que ahí se pongan en consideración; por lo que no se puede presumir un acto futuro, que atenten contra la independencia e imparcialidad de la función electoral, o bien, que la referida Secretaria Técnica, hubiera dejado de desempeñar injustificadamente las funciones o las labores que tiene a su cargo, señalados en los Lineamientos, como actos constitutivas de una infracción a la normatividad que regula su actuar; sin que existan medios de prueba, tendentes a acreditar en forma probable la conducta reprochada. ------

--- Sirve de ilustración al caso, el criterio sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al emitir la jurisprudencia 33/2002 bajo el rubro y contenido siguiente: ----------

> ***"FRIVOLIDAD CONSTATADA AL EXAMINAR EL FONDO DE UN MEDIO DE IMPUGNACIÓN. PUEDE DAR LUGAR A UNA SANCIÓN AL DENUNCIANTE.-*** *En los casos que requieren del estudio detenido del fondo para advertir su frivolidad, o cuando ésta sea parcial respecto del mérito, el denunciante puede ser sancionado, en términos del artículo 189, fracción III, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación.* ***El calificativo frívolo****, aplicado a los medios de impugnación electorales,* ***se entiende referido a las demandas o promociones en las cuales se formulen conscientemente pretensiones que no se pueden alcanzar jurídicamente, por ser notorio y evidente que no se encuentran al amparo del derecho o ante la inexistencia de hechos que sirvan para actualizar el supuesto jurídico en que se apoyan. Cuando dicha situación se presenta respecto de todo el contenido de una demanda y la frivolidad resulta notoria de la mera lectura cuidadosa del escrito, las leyes procesales suelen determinar que se decrete el desechamiento de plano correspondiente, sin generar artificiosamente un estado de incertidumbre;***

sin embargo, cuando la frivolidad del escrito sólo se pueda advertir con su estudio detenido o es de manera parcial, el desechamiento no puede darse, lo que obliga al tribunal a entrar al fondo de la cuestión planteada. *Un claro ejemplo de este último caso es cuando, no obstante que el impugnante tuvo a su alcance los elementos de convicción necesarios para poder corroborar si efectivamente existieron irregularidades en un acto determinado, se limita a afirmar su existencia, y al momento de que el órgano jurisdiccional lleva a cabo el análisis de éstas, advierte que del material probatorio clara e indudablemente se corrobora lo contrario, mediante pruebas de carácter objetivo, que no requieren de interpretación alguna o de cierto tipo de apreciación de carácter subjetivo, lo que sucede en los casos en que el actor se limita a afirmar que en la totalidad de las casillas instaladas en un municipio o distrito, la votación fue recibida por personas no autorizadas, y del estudio se advierte que en la generalidad de las casillas impugnadas no resulta cierto. El acceso efectivo a la justicia, como garantía individual de todo gobernado y protegida tanto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos como en las leyes secundarias, no puede presentar abusos por parte del propio gobernado, pues se rompería el sistema de derecho que impera en un estado democrático. La garantía de acceso efectivo a la justicia es correlativa a la existencia de órganos jurisdiccionales o administrativos que imparten justicia, por lo que a esas instancias sólo deben llegar los litigios en los que realmente se requiera la presencia del juzgador para dirimir el conflicto. Por tanto, no cualquier desavenencia, inconformidad o modo particular de apreciar la realidad puede llevarse a los tribunales, sino que sólo deben ventilarse ante el juzgador los supuestos o pretensiones que verdaderamente necesiten del amparo de la justicia. Por tanto, si existen aparentes litigios, supuestas controversias, o modos erróneos de apreciar las cosas, pero al verificar los elementos objetivos que se tienen al alcance se advierte la realidad de las cosas, evidentemente tales hipótesis no deben, bajo ninguna circunstancia, entorpecer el correcto actuar de los tribunales; sobre todo si se tiene en cuenta que los órganos electorales deben resolver con celeridad y antes de ciertas fechas. En tal virtud, una actitud frívola afecta el estado de derecho y resulta grave para los intereses de otros institutos políticos y la ciudadanía, por la incertidumbre que genera la promoción del medio de impugnación, así como de aquellos que sí acuden con seriedad a esta instancia, pues los casos poco serios restan tiempo y esfuerzo a quienes intervienen en ellos, y pueden distraer la atención respectiva de los asuntos que realmente son de trascendencia para los intereses del país o de una entidad federativa, e inclusive el propio tribunal se ve afectado con el uso y desgaste de elementos humanos y materiales en cuestiones que son evidentemente frívolas. Tales conductas deben reprimirse, por lo que el denunciante de este tipo de escritos, puede ser sancionado, en términos de la disposición legal citada, tomando en cuenta las circunstancias particulares del caso.*

Tercera Época:
Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-033/2002.- Partido de la Revolución Democrática.—13 de febrero de 2002.—Unanimidad de votos.
Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-050/2002.- Partido de la Revolución Democrática.—13 de febrero de 2002.—Unanimidad de votos.
Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-051/2002.- Partido de la Revolución Democrática.—13 de febrero de 2002.—Unanimidad de votos.
Revista Justicia Electoral 2003, suplemento 6, páginas 34-36, Sala Superior, tesis S3ELJ 33/2002. Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005, páginas 136-138.

--- Por lo que atendiendo a lo sostenido por la Sala Superior, en el criterio jurisprudencial antes transcrito, resulta posible decretar la improcedencia de la denuncia por frivolidad, por ende, deberá decretarse el desechamiento de la queja, por las razones antes señaladas.----------

--- Máxime que a esta autoridad administrativa, le corresponde conocer en cuestiones de funcionalidad del citado Consejo Municipal, al resultar de relevancia mayor que el Consejo Municipal Electoral 02, con cabecera en Acala, Chiapas, se encuentre debidamente integrado el día de la jornada

electoral; por ser de orden público y en beneficio de la colectividad; teniendo además seguridad jurídica en el ejercicio de sus funciones; por cuanto los Consejos Electorales, en su integración obran de buena fe, y fueron debidamente valuados sus integrantes para ocupar el cargo, cumpliendo una serie de requisitos, para ser designados mediante el Acuerdo del Consejo General número IEPC/CG-A/063/2017, de fecha 30 treinta de noviembre de 2017 dos mil diecisiete, de la misma forma, por acuerdo del Consejo General IEPC/CG-A/065/2018, de fecha 20 de Abril de 2018 dos mil dieciocho, se resolvieron las solicitudes de registro a la candidatura de Miembros de Ayuntamientos, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018, sin que se advierta que fueran impugnados en las fechas cercanas a la designación, los nombramientos respectivos, de los cuales tuvieron pleno conocimiento en tiempo y forma, los representantes de los entes políticos, al estar presentes en la sesiones del Consejo General, donde fueron aprobados, además de que fueron publicados en la página electrónica de esta autoridad electoral, por lo tanto se hizo público y notorio tales nombramientos. ----------

--- A mayor abundamiento, esta autoridad electoral, debe sujetar su actuar a lo establecido los artículos 1, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 2 párrafos 1 y 2, 3, 25, y 26 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, así como 1 párrafo 1, 2, 23, 29, 30, y 32,Párrafo 2, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, de los que se advierte que todos los ciudadanos gozan de derechos y oportunidades de carácter político, específicamente para ser votados o elegidos y tener acceso, en condiciones generales de igualdad, a las funciones públicas del país, sin embargo, también se reconoce que dicho derecho político, no posee un carácter absoluto o ilimitado, sino que pueden ser objeto de ciertas restricciones permitidas, siempre que las previstas en la legislación, no sean irracionales, injustificadas, desproporcionadas o que se traduzcan en privar de su esencia a cualquier derecho, fin, principio o valor constitucional o electoral fundamental. ----------

--- Tales restricciones, que deben ser interpretadas de forma tal, que garanticen el ejercicio efectivo de tales derechos y eviten suprimirlos o limitarlos, en mayor medida que la permitida en la Constitución y en los propios tratados internacionales. ----------

--- En ese orden de ideas, **cualquier condición que se imponga al ejercicio de los derechos político-electorales deberá basarse en calidades inherentes a la persona**, así como en criterios objetivos y razonables y, por

tanto, el ejercicio de tales derechos por los ciudadanos no puede suspenderse ni negarse, salvo por los motivos previstos en la legislación y que sean razonables y objetivos. ----------

--- De lo anterior se advierte que el presente caso se actualiza la causal de improcedencia prevista en el artículo 76, inciso c), fracción I y II, de los Lineamientos para la Designación de los Presidentes, Secretarios Técnicos y Consejeros Electorales, de los Órganos Desconcentrados del Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018, al advertirse de la queja presentada para iniciar el procedimiento de remoción, resulta frívola, en razón a que se formulan pretensiones que no se pueden alcanzar jurídicamente, por ser notorio y evidente que no se encuentran al amparo del derecho, además de referirse a hechos inexistentes; pues el quejoso parte de una premisa falsa, al afirmar que debe de removerse del cargo a la ciudadana **Ruth Liliana Flores Aguilar,** con número de folio CGGCK, Secretaria Técnica del Consejo Municipal Electoral 02, con cabecera en Acala, Chiapas, por su parentesco consanguíneo con el ciudadano **Dagoberto Santiago Román Flores,** postulado por la coalición "Juntos Haremos Historia" (MORENA-PT-PES), como candidato a la Presidencia Municipal de Acala, Chiapas, sin embargo, no existe prueba alguna que demuestre que la Secretaria Técnica del Consejo Municipal Electoral 02, con cabecera en Acala, Chiapas, tenga esa relación de parentesco, ni que haya intervenido en algún acto, tendiente a favorecer al ciudadano **Dagoberto Santiago Román Flores,** por lo que, lo procedente es **Desechar de Plano,** la queja presentada por el ciudadano **Leonardo Rosemberg Yuca Cruz,** representante del Partido Chiapas Unido, ante el Consejo Municipal Electoral 02 de Acala, Chiapas.----------

--- Expuesto lo anterior, debe decirse que los artículos 16 y 20, apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, garantizan los derechos de los gobernados, relativos a la obligación de toda autoridad de fundar y motivar la causa legal del procedimiento en los actos de molestia, bajo esta premisa y en este contexto, para el procedimiento administrativo sancionador electoral, se han desarrollado diversos principios, entre los cuales se encuentra el relativo a que las quejas presentadas en contra de partidos, funcionarios o cualquier ciudadano, que puedan constituir infracciones a la normatividad electoral, deben estar sustentadas, en hechos claros y precisos en los cuales se

expliquen las circunstancias de tiempo, modo, lugar y ocasión, en que se verificaron y que estos resulten contundentes para iniciar el procedimiento respectivo, a fin de que la autoridad administrativa electoral esté en aptitud de determinar si existen indicios que conduzcan a iniciar su facultad investigadora, pues la omisión de alguna de estas exigencias básicas no es apta para instar el ejercicio de tal atribución. ----------

--- Lo anterior, porque de no considerarse así, se imposibilitaría una adecuada defensa del gobernado, a quien se le atribuyen los hechos, es decir, la función punitiva de éste órgano administrativo electoral estatal, debe tener un respaldo legalmente suficiente; no obstante las amplias facultades que se le otorga al Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana, para conocer, investigar, acusar y sancionar las infracciones electorales, por ello, los integrantes de este Consejo General, estiman procedente decretar el **DESECHAMIENTO DE PLANO** de la queja, por las razones anteriormente expuestas y al resultar frívolos los hechos denunciados; tomando en cuenta que no existen otros medios de prueba que determinen una conducta irregular de la citada funcionaria electoral. ----------

--- Sin embargo, esta autoridad electoral, considera procedente conminar a los integrantes del Consejo Municipal Electoral 02, con cabecera en Acala, Chiapas, a trabajar en armonía y con respeto en el desempeño de sus funciones, en beneficio del consejo municipal en cita,a fin se satisfacer el interés superior de las necesidades colectivas, por encima de intereses particulares, personales o ajenos al interés general y bienestar de la población; ya que su funcionalidad depende en gran medida del trabajo que realizan, efectuar lo contrario traería como consecuencia responsabilidad administrativa, en términos del artículo 65, de los Lineamientos para la Designación de los Presidentes, Secretarios Técnicos y Consejeros Electorales, de los Órganos Desconcentrados del Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018, están sujetos al régimen de responsabilidad de los servidores públicos, por lo que se dará vista a la Contraloría o en su caso al Secretario Administrativo, para actuar en consecuencia; debiendo cumplir con los principios rectores en materia electoral, como lo son el de legalidad, imparcialidad, objetividad y certeza, estimándose como tales: **a) El principio de Legalidad:** Que significa la garantía formal para que los ciudadanos y las autoridades electorales actúen en estricto apego a las disposiciones consignadas en la ley, de tal

manera que no se emitan o desplieguen conductas caprichosas o arbitrarias al margen del texto normativo; **b) El de Imparcialidad:** Consiste en que en el ejercicio de sus funciones las autoridades electorales eviten irregularidades, desviaciones o la proclividad partidista; **c) El de Objetividad:** Que obliga a que las normas y mecanismos del proceso electoral, estén diseñadas para evitar situaciones conflictivas, sobre los actos previos a la jornada electoral, durante su desarrollo y en las etapas posteriores a la misma;**d)El de Certeza:** Consiste en dotar de facultades expresas a las autoridades locales, de modo que todos los participantes en el proceso electoral conozcan previamente con claridad y seguridad las reglas a que su propia actuación y la de las autoridades electorales están sujetas. ----------

--- Al respecto los integrantes del Consejo Municipal Electoral 02, con cabecera en Acala, Chiapas, deben cumplir con el Código de Ética de la Función Electoral del Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana, señalados en los Principios Generales, como son Certeza, Legalidad, Independencia, Imparcialidad, Máxima Publicidad y Objetividad, así como en los Valores Sustantivos, como son Confiabilidad, Integridad, Justicia, Honestidad, Autonomía, Libertad, Igualdad, Equidad, Tolerancia y Respecto, a los cuales protestaron respetar y cumplir en el ejercicio de sus funciones, para dar sentido y respaldar la puesta en práctica de los principio rectores de la función electoral, así como los valores y conductas genéricas, todas ellas establecidas en el apartado III, IV, V, VI y VIII, del código de referencia. ---------

--- En las relatadas condiciones y por los razonamientos vertidos en los considerandos que anteceden; el Consejo General del Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana, debiendo resolver, y; ----------

---------- **R E S U E L V E:** ----------

--- **PRIMERO**: Se decreta el **DESECHAMIENTO DE PLANO** de la queja presentada por el ciudadano **Leonardo Rosemberg Yuca Cruz,** representante del Partido Chiapas Unido, ante el Consejo Municipal Electoral 02 de Acala, Chiapas; en contra de la ciudadana **Ruth Liliana Flores Aguilar, con número de folio CGGCK, Secretaria Técnica del Consejo Municipal Electoral** antes citado; en términos de la parte relativa del **Considerando Segundo** de esta resolución.----------

--- **SEGUNDO:** Se conmina a los integrantes del Consejo Municipal Electoral 02, con cabecera en Acala, Chiapas, a trabajar en armonía y con respeto en el

desempeño de sus funciones, en beneficio del consejo municipal, por razón de funcionalidad, de lo contrario traería como consecuencia responsabilidad administrativa, y se dará vista a la Contraloría o en su caso al Secretario Administrativo, para actuar en consecuencia; en términos de la parte última del **Considerando Segundo,** de esta resolución. ----------

--- **NOTIFÍQUESE PERSONALMENTE** a las partes en el domicilio señalado en autos y términos de la normatividad aplicable.----------

--- Una vez que se declare firme la presente resolución se ordena archivar el asunto como total y definitivamente concluido. ----------

LA PRESENTE RESOLUCIÓN FUE APROBADA POR UNANIMIDAD DE VOTOS DE LAS CC. CONSEJERAS Y CONSEJEROS ELECTORALES BLANCA ESTELA PARRA CHÁVEZ, SOFÍA MARGARITA SÁNCHEZ DOMÍNGUEZ, LAURA LEÓN CARBALLO, ALEX WALTER DÍAZ GARCÍA, GILBERTO DE GUZMÁN BÁTIZ GARCÍA Y EL CONSEJERO PRESIDENTE OSWALDO CHACON ROJAS; POR ANTE EL C. ISMAEL SÁNCHEZ RUIZ, SECRETARIO EJECUTIVO, QUIEN AUTORIZA Y DA FE; A LOS VEINTINUEVE DÍAS DEL MES DE JUNIO DEL AÑO DOS MIL DIECIOCHO, EN LA CIUDAD DE TUXTLA GUTIÉRREZ, CHIAPAS.

EL C. CONSEJERO PRESIDENTE DEL CONSEJO GENERAL	**EL C. SECRETARIO DEL CONSEJO GENERAL**
OSWALDO CHACÓN ROJAS	**ISMAEL SÁNCHEZ RUIZ**